**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на отчёт об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за девять месяцев 2019 года**

г. Вязьма 05.11.2019 года

**Основание проведения экспертно-аналитического мероприятия:** ст.264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.14 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области, утвержденного решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 01.11.2018 №96 (далее – Положение о бюджетном процессе), раздел 3 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, утвержденного решением Вяземского районного Совета депутатов от 27.09.2017 №130, ст.9 Регламента Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, утвержденного приказом Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 20.12.2017 №21, п.2.3.1 Плана работы Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2019 год, утвержденного приказом от 12.12.2018 №19 (с изменениями).

**Цели и задачи экспертно-аналитического мероприятия:** установление объемов поступления денежных средств в бюджет городского поселения и их расходования в ходе исполнения бюджета; размер дефицита бюджета и источники финансирования дефицита бюджета; анализ фактических показателей в сравнении с показателями, утвержденными решением о бюджете на 2019 год, а также с исполнением бюджета за аналогичный период 2018 года; подготовка заключения на отчёт об исполнении бюджета городского поселения за девять месяцев 2019 года.

Установление соответствия исполнения бюджета городского поселения за девять месяцев 2019 года положениям бюджетного законодательства, в том числе Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положению о бюджетном процессе в муниципальном образовании Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области и иным нормативным правовым актам городского поселения, касающимся бюджета и бюджетного процесса городского поселения.

Анализ исполнения бюджета городского поселения за девять месяцев 2019 года и подготовка заключения на отчёт об исполнении бюджета городского поселения за девять месяцев 2019 года.

Заключение на отчёт об исполнении бюджета городского поселения Вяземского района Смоленской области за девять месяцев 2019 года подготовлено аудитором Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области Н.С. Смирновой, с соблюдением требований:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ);

- Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;

- Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** Отчёт об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за девять месяцев 2019 года (далее – отчёт об исполнении бюджета за девять месяцев 2019 года).

Сроки составления и утверждения отчёта об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за девять месяцев 2019 года соответствуют требованиямст.264.2 БК РФ и ст.14 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области.

В соответствии с п.5 ст.264.2 БК РФ отчет об исполнении местного бюджета за девять месяцев текущего финансового года утверждается местной администрацией и направляется в соответствующий законодательный (представительный) орган и созданный им орган внешнего государственного (муниципального) финансового контроля.

Отчёт утвержден распоряжением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 23.10.2019 №492-р «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за девять месяцев 2019 года».

В соответствии с п.5 ст.264.2 БК РФ, п.3 ст.14 Положения о бюджетном процессе отчет, об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за девять месяцев 2019 года, предоставлен Администрацией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области своевременно (не позднее 5 дней после его утверждения), а именно 28.10.2019 года (вх. от 28.10.2019 №306-А).

Следовательно, Администрацией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, требования ст.264.2 БК РФ и ст.14 Положения о бюджетном процессе, в части сроков утверждения и предоставления отчета об исполнении бюджета за девять месяцев 2019 года соблюдены.

В соответствии с п.4 ст.14 Положения о бюджетном процессе одновременно с отчетом об исполнении бюджета предоставлена пояснительная записка к нему.

**1. Установление законности, степени полноты и достоверности, представленной бюджетной отчётности городского поселения за девять месяцев 2019 года**

На основании ст.165 БК РФ в целях установления единого порядка составления и представления отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации утверждена Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, введенная приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н.

В ходе подготовки заключения на отчет об исполнении бюджета городского поселения за девять месяцев 2019 года проведена проверка соответствия предоставленного отчета приказу Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция №191н).

При подготовке заключения проведена проверка соответствия полноты составления, оформления и предоставления бюджетной отчетности за девять месяцев 2019 года требованиям Инструкции №191н.

В соответствии с п.11.2 Инструкции №191н в состав бюджетной отчетности за девять месяцев 2019 года включаются следующие формы отчетов:

ф. 0503140 - баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств;

ф. 0503125 - справка по консолидируемым расчетам;

ф. 0503128 - отчет о бюджетных обязательствах;

ф. 0503124 - отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств;

ф. 0503117 - отчет об исполнении бюджета;

ф. 0503123 - отчет о движении денежных средств;

ф. 0503160 - Пояснительная записка.

В соответствии с п.101 Инструкции №191н баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) формируется ежемесячно финансовым органом.

В соответствии с п.23 Инструкции №191н справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) формируется ежемесячно - в части определения взаимосвязанных показателей по денежным расчетам и не денежным расчетам в части исполнения предусмотренных на финансовый год доходов, расходов, источников финансирования дефицита бюджета в результате обменных операций без движения денежных средств бюджета (далее в целях настоящей инструкции - некассовые операции).

В соответствии с п.68 Инструкции №191н отчет (ф. 0503128) составляется и представляется по состоянию на 1 июля, 1 октября, 1 января года, следующего за отчетным.

В соответствии с п.119 Инструкции №191н отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124) составляется ежемесячно финансовым органом, его территориальными органами на основании данных по кассовому исполнению бюджета.

В соответствии с п.133 Инструкции №191н отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) составляется ежемесячно финансовым органом на основании данных по исполнению бюджета консолидированных отчетов (ф. 0503127), справок (ф. 0503184) главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, главных администраторов доходов бюджета, представленных на отчетную дату и консолидированного отчета (ф. 0503124).

В нарушение п.11.2, п.23, п.68, п.101, п.119, п.133 Инструкции №191н, с отчетом об исполнении бюджета городского поселения за девять месяцев 2019 года не предоставлены следующие формы бюджетной отчетности:

ф. 0503140 - баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств;

ф. 0503125 - справка по консолидируемым расчетам;

ф. 0503128 - отчет о бюджетных обязательствах;

ф. 0503124 - отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств;

ф. 0503117 - отчет об исполнении бюджета.

В соответствии с п.151 Инструкции №191н Пояснительная записка (ф.0503160) оформляется субъектом бюджетной отчетности с периодичностью, установленной для Таблиц (Приложений) из состава Пояснительной записки (ф.0503160).

В соответствии с п.151-п.177 Инструкции №191н формы бюджетной отчетности, в составе Пояснительной записки предоставляются:

1) в соответствии с п.160 Инструкции №191н периодичность представления ф.0503161 сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий – квартальная;

2) в соответствии с п.163 Инструкции №191н периодичность представления ф.0503164 сведения об исполнении бюджета – квартальная;

3) в соответствии с п.167 Инструкции №191н периодичность представления ф.0503169 сведения по дебиторской и кредиторской задолженности – по состоянию на 1 июля, 1 октября, 1 января года, следующего за отчетным;

4) в соответствии с п.174 Инструкции №191н периодичность представления ф.0503296 сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета – квартальная.

Следовательно, в нарушение п.160, п.163, п.167, п.174 Инструкции №191н в составе квартальной отчетности не предоставлены: ф.0503161, ф.0503164, ф.0503169, ф.0503296.

Таким образом, не предоставление пояснительной записки ф.0503160, в составе отчетности, является нарушением п.151 Инструкции №191н.

Из вышеизложенного следует, что отсутствие форм бюджетной отчетности не позволяет сделать вывод о достоверности данных включенных в отчет об исполнении бюджета за девять месяцев 2019 года.

Не предоставление форм бухгалтерской отчетности, в соответствии с требованиями Инструкции №191н, позволяет сделать вывод о неполноте, представленной бюджетной отчетности за девять месяцев 2019 года и не подтверждает её достоверность.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия проводилось сопоставление исполненных показателей бюджета городского поселения за девять месяцев 2019 года с годовыми назначениями, утвержденными решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 25.12.2018 №128 «О бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», выявление возможных несоответствий (нарушений) БК РФ, нормативных правовых актов по регулированию бюджетных правоотношений, подготовка предложений, направленных на их устранение.

**2. Общая характеристика исполнения бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за девять месяцев 2019 года**

Решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 25.12.2018№128 «О бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – решение о бюджете от 25.12.2018 №128) утвержден бюджет Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год, а именно:

- общий объем доходов бюджета городского поселения в сумме **170 333,1** тыс. рублей, в том числе объём безвозмездных поступлений в сумме **4 867,7** тыс. рублей, из которых объем получаемых межбюджетных трансфертов **4 867,7** тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета городского поселения в сумме **156 333,1** тыс. рублей;

- превышение доходов бюджета поселения над его расходами в сумме **14 000,0** тыс. рублей.

В течение девяти месяцев 2019 года внесены изменения в бюджет Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области, а именно:

1) решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 16.04.2019 №41:

- общий объем доходов утвержден в сумме **362 264,6** тыс. рублей, в том числе объём безвозмездных поступлений в сумме **194 799,2** тыс. рублей, из которых объем получаемых межбюджетных трансфертов **193 763,9** тыс. рублей. Плановый объем доходов увеличился на **191 931,5** тыс. рублей, объем безвозмездных поступлений увеличился на **189 931,5** тыс. рублей, объем получаемых межбюджетных трансфертов увеличился на **188 896,2** тыс. рублей;

- общий объем расходов утвержден в сумме **350 714,7** тыс. рублей. Плановый объем расходов увеличился на **194 381,6** тыс. рублей;

- превышение доходов бюджета поселения над его расходами в сумме **11 549,9** тыс. рублей;

2) решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 06.06.2019 №55:

- общий объем доходов утвержден в сумме **388 281,4** тыс. рублей, в том числе объём безвозмездных поступлений в сумме **220 816,0** тыс. рублей, из которых объем получаемых межбюджетных трансфертов **213 763,9** тыс. рублей. Плановый объем доходов увеличился на **26 016,8** тыс. рублей, объем безвозмездных поступлений увеличился на **26 016,8** тыс. рублей, объем получаемых межбюджетных трансфертов увеличился на **20 000,0** тыс. рублей;

- общий объем расходов утвержден в сумме **376 731,5** тыс. рублей. Плановый объем расходов увеличился на **26 016,8** тыс. рублей;

- превышение доходов бюджета поселения над его расходами в сумме **11 549,9** тыс. рублей;

3) решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 02.07.2019 №68:

- общий объем доходов утвержден в сумме **449 191,1** тыс. рублей, в том числе объём безвозмездных поступлений в сумме **281 725,7** тыс. рублей, из которых объем получаемых межбюджетных трансфертов **274 673,6** тыс. рублей. Плановый объем доходов увеличился на **60 909,7** тыс. рублей, объем безвозмездных поступлений увеличился на **60 909,7** тыс. рублей, объем получаемых межбюджетных трансфертов увеличился на **60 909,7** тыс. рублей;

- общий объем расходов утвержден в сумме **448 341,2** тыс. рублей. Плановый объем расходов увеличился на **71 609,7** тыс. рублей;

- превышение доходов бюджета поселения над его расходами в сумме **849,9** тыс. рублей.

Фактическое исполнение бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за девять месяцев 2019 года, в соответствии с распоряжением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 23.10.2019 №492-р «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за девять месяцев 2019 года» составило:

- общий фактический объем доходов в сумме **203 727,3** тыс. рублей, что составляет **45,4**% годовых плановых назначений;

- общий фактический объем расходов в сумме **176 440,1** тыс. рублей, что составляет **39,4**% годовых плановых назначений;

- фактическое превышение доходов над расходами (профицит бюджета) в сумме **27 287,2** тыс. рублей, что превышает годовые плановые назначения (**849,9** тыс. рублей) на **26 437,3** тыс. рублей.

**3. Анализ исполнения доходной части бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за девять месяцев 2019 года**

Анализ исполнения доходной части бюджета городского поселения за девять месяцев 2019 года и сравнение показателей с аналогичным периодом 2018 года приведен в таблице №1.

Таблица №1 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | 2019 год | % исполнения годового плана | 2018 год | 9 месяцев 2019 года к 2018 году (+,-) |
| Годовой план | Факт 9 месяцев | Отклонения | Факт 9 месяцев |
| Налог на доходы физических лиц | 102868,1 | 72245,6 | -30622,5 | 70,2 | 69734,5 | +2511,1 |
| Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ | 5431,8 | 4635,4 | -796,4 | 85,3 | 4031,4 | +604,0 |
| Налог на имущество физических лиц  | 14523,9 | 4560,2 | -9963,7 | 31,4 | 5257,9 | -697,7 |
| Земельный налог с организаций | 26983,4 | 16362,6 | -10620,8 | 60,6 | 12625,3 | +3737,3 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 0,0  | 0,5 | 0,5 | 0,0 | 3,1 | -2,6 |
| **Итого налоговые доходы:** | **149807,2** | **97804,3** | **-52002,9** | **65,3** | **91652,2** | **+6152,1** |
| Арендная плата за землю, государственная собственность на которые не разграничена | 5750,0 | 4574,1 | -1175,9 | 79,5 | 4533,9 | +40,2 |
| Аренда имущества, составляющего казну городских поселений (за исключением земельных участков) | 910,0 | 181,5 | -728,5 | 19,9 | 830,4 | -648,9 |
| Прочие доходы от использования имущества (найм) | 4245,7 | 4263,5 | +17,8 | 100,4 | 2748,0 | +1515,5 |
| Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских поселений | 5000,0 | 677,5 | -4322,5 | 13,6 | 369,9 | +307,6 |
| Продажа земельных участков | 1700,0 | 1991,5 | +291,5 | 117,1 | 1929,6 | +61,9 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 52,5 | 52,3 | -0,2 | 99,6 | 0,0 | +52,3 |
| Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских поселений | 0,0 | 26,5 | +26,5 | 0,0 | 0,0 | +26,5 |
| Прочие штрафы и денежные взыскания | 0,0 | 378,2 | +378,2 | 0,0 | 7,7 | +370,5 |
| Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджет городского поселения | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 123,9 | -123,9 |
| **Итого неналоговые доходы:** | **17658,2** | **12145,1** | **-5513,1** | **68,8** | **10543,4** | **+1601,7** |
| **Итого собственные доходы:** | **167465,4** | **109949,4** | **-57516,0** | **65,7** | **102195,6** | **+7753,8** |
| Дотации бюджетам городских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 4765,1 | 3578,4 | -1186,7 | 75,1 | 3253,8 | +324,6 |
| Субвенции бюджетам городских поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ | 102,6 | 0,0 | -102,6 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Субсидии бюджетам городских поселений на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности субъектов РФ и (или) софинансирование мероприятий, не относящихся к капитальным вложениям в объекты государственной (муниципальной) собственности субъектов РФ | 152151,2 | 0,0 | -152151,2 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Субсидии бюджетам на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды | 33688,0 | 21913,7 | -11774,3 | 65,0 | 10673,2 | +11240,5 |
| Прочие субсидии бюджетам городских поселений | 57525,5 | 31084,2 | -26441,3 | 54,0 | 24535,9 | +6548,3 |
| Прочие безвозмездные поступления в бюджеты городских поселений | 16,8 | 70,8 | +54,0 | 421,4 | 116,4 | -45,6 |
| Доходы бюджетов городских поселений от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет из бюджетов муниципальных районов | 7035,3 | 7035,3 | 0,0 | 100,0 | 193,2 | +6842,1 |
| Субсидии бюджетам городских поселений на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, за счет средств, поступивших от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства | 26441,2 | 30095,5 | +3654,3 | 113,8 | 0,0 | +30095,5 |
| **Безвозмездные поступления:** | **281725,7** | **93777,9** | **-187947,8** | **33,3** | **38772,5** | **+55005,4** |
| **Всего доходы:** | **449191,1** | **203727,3** | **-245463,8** | **45,4** | **140968,1** | **+62759,2** |

В таблице №1 проведен анализ фактических показателей за девять месяцев 2019 года, в сравнении с показателями, утвержденными решением о бюджете на 2019 год, а также с исполнением бюджета за аналогичный период 2018 года.

В результате установлено, что за девять месяцев 2019 года в бюджет городского поселения поступили доходы в сумме **203 727,3** тыс. рублей, что составляет **45,4**% годовых плановых назначений, из них:

- собственные доходы в сумме **109 949,4** тыс. рублей, что составляет **65,7**% годовых плановых назначений;

- безвозмездные поступления в сумме **93 777,9** тыс. рублей, что составляет **33,3**% годовых плановых назначений.

По отношению к девяти месяцам 2018 года наблюдается динамика увеличения поступления налоговых доходов на **6 152,1** тыс. рублей и увеличения неналоговых доходов на **1 601,7** тыс. рублей.

Исполнение годового плана по налоговым доходам составило **65,3**%, по неналоговым доходам **68,8**%.

Показатели выполнения налоговых доходов за девять месяцев 2019 года составили:

- поступление налога на доходы физических лиц **70,2**% годового плана, увеличение к аналогичному периоду прошлого года составило **2 511,1** тыс. рублей;

- поступление налога на товары (акцизы) **85,3**% годового плана, увеличение к аналогичному периоду прошлого года составило **604,0** тыс. рублей;

- поступление налога на имущество физических лиц **31,4**% годового плана, уменьшение к аналогичному периоду прошлого года составило **697,7** тыс. рублей;

- поступление земельного налога **60,6**% годового плана, увеличение к аналогичному периоду прошлого года составило **3 737,3** тыс. рублей.

Согласно данных таблицы №1 налог на доходы физических лиц в сумме **72 245,6** тыс. рублей занимает наибольшую долю в структуре налоговых доходов (**97 804,3** тыс. рублей) или **73,9**%.

Показатели выполнения неналоговых доходов за девять месяцев 2019 года составили:

- поступление платы за найм муниципального жилья **100,4**% годового плана, увеличение к аналогичному периоду прошлого года составило **1 515,5** тыс. рублей;

- поступление арендной платы за землю **79,5**% годового плана, увеличение к аналогичному периоду прошлого года составило **40,2** тыс. рублей;

- поступление арендной платы за имущество **19,9**% годового плана, уменьшение к аналогичному периоду прошлого года составило **648,9** тыс. рублей;

- поступление от продажи земли **117,1**% годового плана, увеличение к аналогичному периоду прошлого года составило **61,9** тыс. рублей;

- доходы от реализации иного имущества **13,6**% годового плана, увеличение к аналогичному периоду прошлого года составило **307,6** тыс. рублей;

- прочие поступления, штрафы и денежные взыскания поступили в сумме **457,0** тыс. рублей, что в **8,7** раза больше запланированных, увеличение к аналогичному периоду прошлого года составило **449,3** тыс. рублей.

Таким образом, сверх плана поступили собственные доходы в сумме **714,0** тыс. рублей, а именно:

- плата за найм муниципального жилья в сумме **17,8** тыс. рублей;

- продажа земельных участков в сумме **291,5** тыс. рублей;

- прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских поселений в сумме **26,5** тыс. рублей (возврат дебиторской задолженности прошлых лет от ПАО «Газпром»);

- прочие штрафы и денежные взыскания в сумме **378,2** тыс. рублей.

В целом исполнение годового плана за девять месяцев 2019 года по собственным доходам составило **65,7**% (**167 465,4** тыс. рублей), увеличение к аналогичному периоду прошлого года составило **7 753,8** тыс. рублей.

Собственные доходы, поступление которых за девять месяцев 2019 года составило менее **75**%:

- налог на доходы физических лиц – **70,2**%;

- налог на имущество физических лиц – **31,4**%;

- земельный налог с организаций – **60,6**%;

- аренда имущества – **19,9**%;

- доходы от реализации иного имущества - **13,6**%.

Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности городского поселения при плане в объеме **5 000,0** тыс. рублей за девять месяцев 2019 года поступили в сумме **677,5** тыс. рублей, что привело к низкому исполнению годового плана по собственным доходам.

 Безвозмездные поступления за девять месяцев 2019 года поступили в бюджет городского поселения в сумме **93 777,9** тыс. рублей или **33,3**% годового плана, к аналогичному периоду прошлого года увеличение составило **55 005,4** тыс. рублей.

В бюджет городского поселения сверх плана поступили безвозмездные поступления:

- прочие безвозмездные поступления в сумме **70,8** тыс. рублей, что в **4,2** раза больше запланированных, уменьшение к аналогичному периоду прошлого года составило **45,6**тыс. рублей. Поступление сверх плана составило в сумме **54,0** тыс. рублей;

- субсидии бюджетам городских поселений на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, за счет средств, поступивших от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в сумме **30 095,5** тыс. рублей, что на **3 654,3** тыс. рублейбольше запланированных.

Таким образом, за девять месяцев 2019 года в бюджет городского поселения сверх плана поступили безвозмездные поступления в сумме **3 708,3** тыс. рулей.

Следовательно, в течении девяти месяцев 2019 года своевременно не внесены изменения в решение о бюджете городского поселения на 2019 год по полученным сверх плана поступлениям в сумме **4 422,3** тыс. рублей, в том числе:

- собственные доходы в сумме **714,0** тыс. рублей;

- безвозмездные поступления в сумме **3 708,3** тыс. рублей.

Поступление доходов в объеме выше запланированного свидетельствует о занижении плановых показателей по доходам и недостоверном планировании поступлений по доходам за девять месяцев 2019 года.

В предоставленной пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за девять месяцев 2019 года обоснования и пояснения по данному факту не имеются.

В заключениях Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на отчёт об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области неоднократно указывалось на превышение планируемых поступлений, утвержденных решением о бюджете, зачисляемых в бюджет городского поселения.

Кроме того, Контрольно – ревизионной комиссией неоднократно было предложено своевременно вносить изменения в решение о бюджете городского поселения по полученным сверх плана поступлениям.

Однако, при последующих вносимых изменениях в решение Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 25.12.2018 №128 «О бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», в течении девяти месяцев 2019 года, соответствующие изменения не вносились, то есть доходы не увеличены на фактические суммы поступивших сверх плана поступления.

Неисполнение требований и предложений по результатам экспертно-аналитических мероприятий свидетельствует об отсутствии механизма исполнения предложений и рекомендаций Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, при котором необходимо устранять нарушения и недостатки.

Согласно п.5 ст.14 Положения о бюджетном процессе по результатам рассмотрения отчета об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за девять месяцев 2019 года Совет депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области принимает соответствующий отчет к сведению.

Следовательно, для принятия отчета об исполнении бюджета за девять месяцев 2019 года Совету депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области необходимо предоставить обоснования факта невнесения изменений в решение Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 25.12.2018 №128 «О бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (с изменениями), по доходам в сумме **4 422,3** тыс. рублей, фактически поступившим сверх плана за девять месяцев 2019 года.

Всего за девять месяцев 2019 года в бюджет городского поселения поступили доходы в сумме **203 727,3** тыс. рублей. Выполнение годового плана составило **45,4**%. Общий объем доходов бюджета за девять месяцев 2019 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличился на **62 759,2** тыс. рублей, за счет увеличения безвозмездных поступлений.

За девять месяцев 2019 года прослеживается динамика увеличения поступлений по собственным доходам и безвозмездным поступлениям.

**4. Анализ исполнения расходной части бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за девять месяцев 2019 года**

Анализ исполнения расходной части бюджета городского поселения и сравнение показателей с аналогичным периодом 2018 года приведен в таблице№2.

Таблица №2 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование расходов | Раздел | Подраздел | 2019 год | % исполнения годового плана |  2018 год | 9 месяцев 2019 года к 9 месяцам 2018 года (+,-) |
| Годовой план | Факт 9 месяцев | Факт 9 месяцев |
| **Общегосударственные вопросы в т.ч.** | **01** | **00** | **26372,2** | **18339,4** | **69,5** | **10391,7** | **+7947,7** |
| Функционирование высшего должностного лица  | 01 | 02 | 635,6 | 455,0 | 71,6 | 0,0 | +455,0 |
| Функционирование представительных органов | 01 | 03 | 3480,3 | 1618,6 | 46,5 | 1696,3 | -77,7 |
| Межбюджетные трансферты на полномочия КРК | 01 | 06 | 27,1 | 27,1 | 100,0 | 25,8 | +1,3 |
| Проведение муниципальных выборов | 01 | 07 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 461,3 | -461,3 |
| Резервный фонд | 01 | 11 | 2369,3 | 60,0 | 2,5 | 0,0 | +60,0 |
| Другие общегосударственные вопросы | 01 | 13 | 19859,9 | 16178,7 | 81,5 | 8208,3 | +7970,4 |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **03** | **00** | **2731,4** | **2731,4** | **100,0** | **2300,0** | **+431,4** |
| Межбюджетные трансферты на полномочия ГО и ЧС | 03 | 09 | 2731,4 | 2731,4 | 100,0 | 2300,0 | +431,4 |
| **Национальная экономика в т.ч.**  | **04** | **00** | **104976,0** | **64185,2** | **61,1** | **49308,2** | **+14877,0** |
| Транспорт | 04 | 08 | 55,0 | 14,6 | 26,5 | 0,0 | +14,6 |
| Дорожные фонды | 04 | 09 | 102245,3 | 63714,2 | 62,3 | 48691,9 | +15022,3 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 04 | 12 | 2675,7 | 456,4 | 17,1 | 616,3 | -159,9 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство в т.ч.** | **05** | **00** | **302930,8** | **82898,4** | **27,4** | **70923,4** | **+11975,0** |
| Жилищное хозяйство | 05 | 01 | 51637,5 | 35771,6 | 69,3 | 12737,7 | +23033,9 |
| Коммунальное хозяйство | 05 | 02 | 171796,3 | 4138,0 | 2,4 | 9163,7 | -5025,7 |
| Благоустройство | 05 | 03 | 79497,0 | 42988,8 | 54,1 | 49022,0 | -6033,2 |
| **Образование в т.ч.**  | **07** | **00** | **258,2** | **78,3** | **30,3** | **185,1** | **-106,8** |
| Молодежная политика и оздоровление детей | 07 | 07 | 258,2 | 78,3 | 30,3 | 185,1 | -106,8 |
| **Культура, кинематография в т.ч.** | **08** | **00** | **3978,3** | **3376,1** | **84,9** | **2432,9** | **+943,2** |
| Культура | 08 | 01 | 3978,3 | 3376,1 | 84,9 | 2432,9 | +943,2 |
| **Социальная политика в т.ч.** | **10** | **00** | **2385,0** | **2573,5** | **107,9** | **3671,2** | **-1097,7** |
| Пенсионное обеспечение | 10 | 01 | 291,0 | 219,5 | 75,4 | 216,3 | +3,2 |
| Социальное обеспечение населения | 10 | 03 | 2094,0 | 2354,0 | 112,4 | 3454,9 | -1100,9 |
| **Физическая культура и спорт** | **11** | **00** | **591,8** | **566,2** | **95,7** | **415,7** | **+150,5** |
| **Средства массовой информации** | **12** | **00** | **3290,7** | **1333,9** | **40,5** | **730,2** | **+603,7** |
| Телевидение и радиовещание | 12 | 01 | 2000,0 | 393,0 | 19,7 | 0,0 | +393,0 |
| Другие вопросы в области средств массовой информации | 12 | 04 | 1290,7 | 940,9 | 72,9 | 730,2 | +210,7 |
| **Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга** | **13** | **00** | **826,8** | **357,6** | **43,3** | **1062,5** | **-704,9** |
| **Всего расходов** |  |  | **448341,2** | **176440,1** | **39,4** | **141420,9** | **+35019,2** |

Расходы бюджета городского поселения на 2019 год запланированы в сумме **448 341,2** тыс. рублей. За девять месяцев 2019 года расходы исполнены в сумме **176 440,1** тыс. рублей или **39,4**% утвержденных годовых плановых назначений. В сравнении с аналогичным периодом 2018 года исполнение по расходам увеличилось на **35 019,2** тыс. рублей.

Согласно данным таблицы №2:

1) расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» за девять месяцев 2019 года исполнены в сумме **18 339,4** тыс. рублей или **69,5**% от плана, увеличение к аналогичному периоду прошлого года составило **7 947,7** тыс. рублей;

2) расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» за девять месяцев 2019 года исполнены в сумме **2 731,4** тыс. рублей или **100,0**% от плана, увеличение к аналогичному периоду прошлого года составило **431,4** тыс. рублей;

3) расходы по разделу «Национальная экономика» за девять месяцев 2019 года исполнены в сумме **64 185,2** тыс. рублей или **61,1**% от плана, увеличение к аналогичному периоду прошлого года составило **14 877,0** тыс. рублей;

4) расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» за девять месяцев 2019 года исполнены в сумме **82 898,4** тыс. рублей или **27,4**% от плана, увеличение к аналогичному периоду прошлого года составило **11 975,0** тыс. рублей;

5) расходы по разделу «Образование» за девять месяцев 2019 года исполнены в сумме **78,3** тыс. рублей или **30,3**% от плана, уменьшение к аналогичному периоду прошлого года составило **106,8** тыс. рублей;

6) расходы по разделу «Культура, кинематография» за девять месяцев 2019 года исполнены в сумме **3 376,1** тыс. рублей или **84,9**% от плана, увеличение к аналогичному периоду прошлого года составило **943,2** тыс. рублей;

7) расходы по разделу «Социальная политика» за девять месяцев 2019 года исполнены в сумме **2 573,5** тыс. рублей или **107,9**% от плана, уменьшение к аналогичному периоду прошлого года составило **1 097,7** тыс. рублей;

8) расходы по разделу «Физическая культура и спорт» за девять месяцев 2019 года исполнены в сумме **566,2** тыс. рублей или **95,7**% от плана, увеличение к аналогичному периоду прошлого года составило **150,5** тыс. рублей;

9) расходы по разделу «Средства массовой информации» исполнены за девять месяцев 2019 года в сумме **1 333,9** тыс. рублей или **40,5**% от плана, увеличение к аналогичному периоду прошлого года составило **603,7** тыс. рублей;

10) расходы по разделу «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга» за девять месяцев 2019 года исполнены в сумме **357,6** тыс. рублей или **43,3**% от плана, уменьшение к аналогичному периоду прошлого года составило **704,9** тыс. рублей.

При подготовке заключения установлен низкий процент исполнения бюджета по расходам – **39,4**% от плана (**448 341,2** тыс. рублей).

Согласно данным пояснительной записки к отчету об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за девять месяцев 2019 года, предоставленной финансовым управлением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, уточненные годовые назначения по расходам составили в сумме **544 616,1** тыс. рублей.

В соответствии с п.3 ст. 217 БК РФ в сводную бюджетную роспись могут быть внесены изменения в соответствии с решениями руководителя финансового органа (руководителя органа управления государственным внебюджетным фондом) без внесения изменений в закон (решение) о бюджете.

В ходе подготовки заключения на отчет об исполнении бюджета городского поселения сводная бюджетная роспись с соответствующими изменениями не предоставлена, в пояснительной записке не даны пояснения и обоснования о необходимости внесения соответствующих изменений в сводную бюджетную роспись.

Таким образом, при фактическом исполнении бюджета за девять месяцев 2019 года по расходам в сумме **176 440,1** тыс. рублей к уточненным годовым плановым назначениям в сумме **544 616,1** тыс. рублей, процент исполнения бюджета по расходам составит **32,4**% от плана, что свидетельствует о низком исполнении бюджета по расходам за девять месяцев 2019 года (менее **50**%).

Расходы бюджета, исполнение которых за девять месяцев 2019 года составило менее **75,0**%:

- общегосударственные вопросы – **69,5**%;

- национальная экономика – **61,1**%;

- жилищно-коммунальное хозяйство – **27,4**%;

- образование – **30,3**%;

- средства массовой информации – **40,5**%;

- обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга – **43,3**%.

Решением Совета депутатов Вяземского городского поселения от 25.12.2018 №128 (с изменениями) объем финансирования 13 муниципальных программ на 2019 год утвержден в сумме **426 145,6** тыс. рублей.

Согласно данных пояснительной записки к отчету об исполнении бюджета за девять месяцев 2019 года кассовое исполнение муниципальных программ составило **156 463,6** тыс. рублей или **36,7**% утвержденных годовых плановых назначений.

Общий объем финансирования муниципальных программ составляет **88,7**% в структуре всех расходов бюджета городского поселения за девять месяцев 2019 года (**176 440,1** тыс. рублей).

Анализ финансирования муниципальных программ и непрограммных расходов за девять месяцев 2019 года представлен в таблице №3.

 Таблица №3 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование муниципальной программы  | Решение о бюджете от 25.12.2018 №128 (с изменениями) | Факт исполнения 9 месяцев 2019 г. | % выполнения |
| 1 | МП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области»  | 300,0 | 39,3 | 13,1 |
| 2 | МП «Управление объектами муниципальной собственности и земельными ресурсами Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области»  | 11342,7 | 8944,2 | 78,9 |
| 3 | МП «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Вяземском городском поселении Вяземского района Смоленской области»  | 850,0 | 644,6 | 75,8 |
| 4 | МП «Информатизация Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области»  | 3525,3 | 1396,9 | 39,6 |
| 5 | МП «Разработка проекта Генерального плана и корректировка Правил землепользования и застройки территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области»  | 1280,0 | 236,3 | 18,5 |
| 6 | МП «Вязьма-город воинской славы» | 9369,4 | 4474,5 | 47,8 |
| 7 | МП «Содержание автомобильных дорог и инженерных сооружений на них в границах Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области»  | 102522,9 | 63020,1 | 61,5 |
| 8 | МП «Создание условий для обеспечения качественными услугами коммунального хозяйства населения Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области»  | 171202,0 | 3713,6 | 2,2 |
| 9 | МП «Обеспечение мероприятий в области жилищного хозяйства на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области»  | 45411,9 | 29650,6 | 65,3 |
| 10 | МП «Благоустройство территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области»  | 42134,1 | 20608,2 | 48,9 |
| 11 | МП «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Вяземского городского поселения» | 3466,0 | 1110,6 | 32,0 |
| 12 | МП «Доступная среда на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» | 1050,0 | 708,7 | 67,5 |
| 13 | МП «Формирование современной городской среды на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области»  | 33691,3 | 21916,0 | 65,0 |
|   | **Итого расходы по МП:** | **426145,6** | **156463,6** | **36,7** |
|   | Непрограммные расходы по направлениям: |   |   |   |
| 1 | Глава муниципального образования Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области | 635,6 | 455,0 | 71,6 |
| 2 | Расходы на обеспечение функций органов местного самоуправления | 3480,2 | 1618,6 | 46,5 |
| 3 | Межбюджетные трансферты на полномочия КРК | 27,1 | 27,1 | 100,0 |
| 4 | Межбюджетные трансферты на полномочия ГО и ЧС | 2731,4 | 2731,4 | 100,0 |
| 5 | Межбюджетные трансферты на полномочия по социальным выплатам молодым семьям за счет средств Вяземского городского поселения | 1000,0 | 1000,0 | 100,0 |
| 6 | Резервный фонд Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области | 3500,0 | 1390,7 | 39,7 |
| 7  | Резервный фонд Администрации Смоленской области | 0,0 | 569,9 | 0,0 |
|  8 | Софинансирование за счет средств местного бюджета | 0,0 | 63,3 | 0,0 |
| 9 | Расходы на исполнение судебных актов | 9595,5 | 11402,9 | 118,8 |
| 10 | Процентные платежи по муниципальному долгу | 826,8 | 357,6 | 43,3 |
| 11 | Выплаты денежного поощрения «Почетному гражданину города Вязьма» | 108,0 | 140,5 | 130,1 |
| 12 | Доплаты к пенсиям муниципальных служащих | 291,0 | 219,5 | 75,4 |
|   | **Итого непрограммные расходы** | **22195,6** | **19976,5** | **90,0** |
|   | **Итого расходы** | **448341,2** | **176440,1** | **39,4** |

1) При анализе исполнения муниципальных программ, объемов их финансирования за девять месяцев 2019 года установлено, что расходы на реализацию всех муниципальных программ исполнены на уровне менее **75,0**%.

Кроме того, за девять месяцев 2019 года отмечено низкое освоение бюджетных средств по 7 муниципальным программам из 13:

- МП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» - **13,1**%;

- МП «Информатизация Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» - **39,6**%;

- МП «Разработка проекта Генерального плана и корректировка Правил землепользования и застройки территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» - **18,5**%;

- МП «Вязьма-город воинской славы» - **47,8**%;

- МП «Создание условий для обеспечения качественными услугами коммунального хозяйства населения Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» - **2,2**%;

- МП «Благоустройство территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» - **48,9**%;

- МП «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Вяземского городского поселения» - **32,0**%.

Недостаточное финансирование муниципальных программ за девять месяцев 2019 года не позволяет в полной мере реализовать их мероприятия.

Следовательно, Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области необходимо усилить работу ответственных исполнителей Администрации по муниципальным программам.

Недостаточный уровень исполнения программных расходов может привести к не достижению целей муниципальных программ и не выполнению запланированных мероприятий в 2019 году.

2) В ходе подготовки заключения проведен анализ внесенных изменений в сводную бюджетную роспись, в отношении уточненных годовых плановых назначений в разрезе программных и непрограммных расходов.

Отклонения плановых показателей по расходам на 2019 год, утвержденных решением о бюджете и данных пояснительной записки предоставлен в таблице №4.

Таблица №4 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование муниципальной программы  | Решение о бюджете от 25.12.2018 №128  | Данные пояснительной записки | Отклонения (+,-) |
| 1 | МП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области»  | 300,0 | 300,0 | 0,0 |
| 2 | МП «Управление объектами муниципальной собственности и земельными ресурсами Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области»  | 11342,7 | 11342,7 | 0,0 |
| 3 | МП «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Вяземском городском поселении Вяземского района Смоленской области»  | 850,0 | 850,0 | 0,0 |
| 4 | МП «Информатизация Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области»  | 3525,3 | 3525,3 | 0,0 |
| 5 | МП «Разработка проекта Генерального плана и корректировка Правил землепользования и застройки территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области»  | 1280,0 | 880,0 | -400,0 |
| 6 | МП «Вязьма-город воинской славы» | 9369,4 | 9969,4 | +600,0 |
| 7 | МП «Содержание автомобильных дорог и инженерных сооружений на них в границах Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области»  | 102522,9 | 105107,7 | +2584,8 |
| 8 | МП «Создание условий для обеспечения качественными услугами коммунального хозяйства населения Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области»  | 171202,0 | 168395,1 | -2806,9 |
| 9 | МП «Обеспечение мероприятий в области жилищного хозяйства на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области»  | 45411,9 | 45417,0 | +5,1 |
| 10 | МП «Благоустройство территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области»  | 42134,1 | 40285,3 | -1848,8 |
| 11 | МП «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Вяземского городского поселения» | 3466,0 | 3466,0 | 0,0 |
| 12 | МП «Доступная среда на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» | 1050,0 | 1050,0 | 0,0 |
| 13 | МП «Формирование современной городской среды на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области»  | 33691,3 | 118691,3 | +85000,0 |
|   | **Итого расходы по МП:** | **426145,6** | **509279,8** | **+83134,2** |
|   | Непрограммные расходы по направлениям: |   |   |   |
| 1 | Совет депутатов | 4115,8 | 4053,8 | -62,0 |
| 2 | Межбюджетные трансферты на полномочия КРК | 27,1 | 27,1 | 0,0 |
| 3 | Межбюджетные трансферты на полномочия ГО и ЧС | 2731,4 | 2731,4 | 0,0 |
| 4 | Межбюджетные трансферты на полномочия по социальным выплатам молодым семьям за счет средств Вяземского городского поселения | 1000,0 | 1000,0 | 0,0 |
| 5 | Резервный фонд Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области | 3500,0 | 3500,0 | 0,0 |
| 6 | Резервный фонд Администрации Смоленской области | 0,0 | 570,0 | +570,0 |
| 7 | Софинансирование за счет средств местного бюджета | 0,0 | 63,3 | 63,3 |
| 8 | Расходы на исполнение судебных актов | 9595,5 | 22108,9 | +12513,4 |
| 9 | Процентные платежи по муниципальному долгу | 826,8 | 826,8 | 0,0 |
| 10 | Выплаты денежного поощрения "Почетному гражданину города Вязьма" | 108,0 | 170,0 | +62,0 |
| 11 | Доплаты к пенсиям муниципальных служащих | 291,0 | 291,0 | 0,0 |
|   | **Итого непрограммные расходы** | **22195,6** | **35342,3** | **+13146,7** |
|   | **Итого расходы** | **448341,2** | **544622,1** | **+96280,9** |

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено, что в муниципальные программы и непрограммные расходы внесены изменения без внесения соответствующих изменений в решение о бюджете, а именно:

а) по муниципальным программам:

- МП «Разработка проекта Генерального плана и корректировка Правил землепользования и застройки территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области», плановые назначения уменьшены на **400,0** тыс. рублей;

- МП «Вязьма-город воинской славы», плановые назначения увеличены на **600,0** тыс. рублей;

- МП «Содержание автомобильных дорог и инженерных сооружений на них в границах Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области», плановые назначения увеличены на **2 584,8** тыс. рублей;

- МП «Создание условий для обеспечения качественными услугами коммунального хозяйства населения Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области», плановые назначения уменьшены на **2 806,9** тыс. рублей;

- МП «Обеспечение мероприятий в области жилищного хозяйства на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области», плановые назначения увеличены на **5,1** тыс. рублей;

- МП «Благоустройство территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области», плановые назначения уменьшены на **1 848,9** тыс. рублей;

- МП «Формирование современной городской среды на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области», плановые назначения увеличены на **85 000,0** тыс. рублей;

б) по непрограммным расходам:

- плановые расходы на содержание Совета депутатов уменьшены на **62,0** тыс. рублей;

- расходы за счет средств резервного фонда Администрации Смоленской области в решении о бюджете не предусмотрены, увеличение составило **570,0** тыс. рублей;

- расходы на софинансирование за счет средств местного бюджета в решении о бюджете не предусмотрены, увеличение составило **63,3** тыс. рублей;

- плановые расходы на исполнение судебных актов увеличены на **12 513,4** тыс. рублей;

- плановые расходы на выплаты денежного поощрения «Почетному гражданину города Вязьма» увеличены на **62,0** тыс. рублей.

Таким образом, согласно пояснительной записки, без внесения соответствующих изменений в решение о бюджете, плановые расходы бюджета составили в сумме **544 622,1** тыс. рублей, что на **96 280,9** тыс. рублей больше, чем утверждено в решении о бюджете, а именно:

- расходы по муниципальным программам составили в сумме **509 279,8** тыс. рублей, что на **83 134,2** тыс. рублей больше, чем в решении о бюджете;

- по непрограммным расходам составили в сумме **35 342,3** тыс. рублей, что на **13 146,7** тыс. рублей больше, чем в решении о бюджете.

При представлении в Контрольно-ревизионную комиссию отчетов об исполнении бюджета городского поселения за первый квартал, полугодие, 9 месяцев текущего финансового года обоснования и подтверждение внесенных изменений в сводную бюджетную роспись не представляются, в том числе не представляются финансово-экономические обоснования внесения изменений в муниципальные программы. Данные нарушения носят системный характер и затрудняет проведение экспертизы отчетов об исполнении бюджета городского поселения.

Согласно пояснительной записки к отчету об исполнении бюджета Вяземского городского поселения за девять месяцев 2019 года непрограммные расходы исполнены в сумме **19 976,5** тыс. рублей, что составляет **90,0**% годовых плановых назначений, а именно:

- финансирование законодательного органа Вяземского городского поселения в сумме **2 073,6** тыс. рублей;

- резервный фонд Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области в сумме **1 390,7** тыс. рублей;

- обслуживание муниципального долга в сумме **357,6** тыс. рублей;

- муниципальные пенсии и выплаты почётным гражданам г. Вязьмы в сумме **360,0** тыс. рублей;

- межбюджетные трансферты в сумме **3 758,5** тыс. рублей;

- резервный фонд Администрации Смоленской области (в том числе софинансирование за счет средств местного бюджета) в сумме **633,2** тыс. рублей;

- расходы на исполнение судебных актов в сумме **11 402,9** тыс. рублей.

3) Положение о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, предусмотренного в расходной части бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области утверждено Постановлением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 16.02.2015 №184, с изменениями от 30.06.2017 №1405 (далее – Положение от 16.02.2015 №184).

В соответствии с п.15 Положения от 16.02.2015 №184 отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда по форме согласно приложения №2 прилагается финансовым управлением к ежеквартальному отчету об исполнении бюджета поселения.

В нарушение п.15 Положения от 16.02.2015 №184 отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда не предоставлен, в пояснительной записке не расшифрованы мероприятия, на которые направлялись средства резервного фонда, с указанием сумм использованных средств по каждому мероприятию.

Согласно пояснительной записке резервный фонд Администрации, предусмотренный в расходной части бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области израсходован в сумме **1 390,7** тыс. рублей или **39,7**% годовых плановых назначений.

4) Решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 24.04.2018 №39 утвержден Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области (далее – Порядок о дорожном фонде от 24.04.2018 №39).

Согласно требований пункта 11 Порядка о дорожном фонде от 24.04.2018 №39 отчет об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда формируется в составе бюджетной отчетности об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области.

В соответствие с п.2 Инструкции №191н бюджетная отчетность составляется главными распорядителями, распорядителями, получателями бюджетных средств, главными администраторами, администраторами доходов бюджетов, главными администраторами, администраторами источников финансирования дефицита бюджетов, финансовыми органами, органами казначейства, органами, осуществляющими кассовое обслуживание, на следующие даты: месячная - на первое число месяца, следующего за отчетным, квартальная - по состоянию на 1 апреля, 1 июля и 1 октября текущего года, годовая - на 1 января года, следующего за отчетным.

Следовательно, отчет об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда формируется в составе бюджетной отчетности, в том числе в составе отчета об исполнении бюджета городского поселения за девять месяцев 2019 года.

В нарушение п.11 Порядка о дорожном фонде от 24.04.2018 №39 в составе бюджетной отчетности об исполнении бюджета городского поселения за девять месяцев 2019 года не предоставлен отчёт об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда.

5) В окончательном решении Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 02.07.2019 №68 бюджет городского поселения на 2019 год принят с превышением доходов над расходами в сумме **849,9** тыс. рублей.

Согласно предоставленного отчета об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за девять месяцев 2019 года бюджет городского поселения за девять месяцев 2019 года исполнен с профицитом в сумме **27 287,2** тыс. рублей, что превышает годовые плановые назначения на **26 437,3** тыс. рублей.

Пояснения по данному факту в пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета за девять месяцев 2019 года не предоставлены, что не позволяет сделать вывод об обоснованности и правомерности исполнения бюджета с превышением доходов над расходами (профицит бюджета) в сумме больше запланированного.

Анализ исполнения бюджета городского поселения за девять месяцев 2019 года в сравнении с показателями, утвержденными решением о бюджете на 2019 год свидетельствует о низком уровне исполнения бюджета городского поселения за девять месяцев 2019 года:

- общий фактический объем доходов составил **45,4**% годовых плановых назначений;

- общий фактический объем расходов составил **39,4**% годовых плановых назначений.

7) Целью экспертно-аналитического мероприятия являлось сопоставление исполненных показателей бюджета городского поселения за девять месяцев 2019 года с годовыми назначениями, утвержденными решением о бюджете, выявление возможных несоответствий (нарушений) БК РФ, нормативных правовых актов по регулированию бюджетных правоотношений.

В результате установлено:

- несоответствие предоставленного отчета требованиям приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;

- поступление доходов в объеме выше запланированного, без внесения соответствующих изменений в решение о бюджете;

- отсутствие обоснования необходимости внесения изменений в сводную бюджетную роспись, не предоставление подтверждающих документов, отчетных форм.

**Выводы:**

1. Администрацией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, требования ст.264.2 БК РФ и ст.14 Положения о бюджетном процессе, в части сроков утверждения и предоставления отчета об исполнении бюджета за девять месяцев 2019 года соблюдены.

2. В соответствии с п.5 ст.264.2 БК РФ, п.3 ст.14 Положения о бюджетном процессе отчет об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за девять месяцев 2019 года предоставлен Администрацией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области своевременно (не позднее 5 дней после его утверждения), а именно 28.10.2019 года (вх. от 28.10.2019 №306-А).

3. Отчёт утвержден распоряжением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 23.10.2019 №492-р «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области 9 месяцев 2019 года».

4. В нарушение п.11.2, п.23, п.68, п.101, п.119, п.133 Инструкции №191н, с отчетом об исполнении бюджета городского поселения за девять месяцев 2019 года не предоставлены следующие формы бюджетной отчетности:

ф. 0503140 - баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств;

ф. 0503125 - справка по консолидируемым расчетам;

ф. 0503128 - отчет о бюджетных обязательствах;

ф. 0503124 - отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств;

ф. 0503117 - отчет об исполнении бюджета.

5. В нарушение п.151 Инструкции №191н в составе квартальной отчетности не предоставлена пояснительная записка ф.0503160.

6. В нарушение п.160, п.163, п.167, п.174 Инструкции №191н в составе квартальной отчетности не предоставлены: ф.0503161, ф.0503164, ф.0503169, ф.0503296.

7. Не предоставление форм бухгалтерской отчетности, в соответствии с требованиями Инструкции №191н, позволяет сделать вывод о неполноте, представленной бюджетной отчетности за девять месяцев 2019 года и не подтверждает её достоверность.

8. Фактическое исполнение бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за девять месяцев 2019 года, в соответствии с распоряжением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 23.10.2019 №492-р «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за девять месяцев 2019 года» составило:

- общий фактический объем доходов в сумме **203 727,3** тыс. рублей, что составляет **45,4**% годовых плановых назначений;

- общий фактический объем расходов в сумме **176 440,1** тыс. рублей, что составляет **39,4**% годовых плановых назначений;

- фактическое превышение доходов над расходами (профицит бюджета) в сумме **27 287,2** тыс. рублей, превышает годовые плановые назначения (**849,9** тыс. рублей) на **26 437,3** тыс. рублей.

9. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия проводилось сопоставление исполненных показателей бюджета городского поселения за девять месяцев 2019 года с годовыми назначениями, утвержденными решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 25.12.2018№128 «О бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», в результате установлено:

9.1. за девять месяцев 2019 года в бюджет городского поселения поступили доходы в сумме **203 727,3** тыс. рублей, что составляет **45,4**% годовых плановых назначений, из них:

- собственные доходы в сумме **109 949,4** тыс. рублей, что составляет **65,7**% годовых плановых назначений;

- безвозмездные поступления в сумме **93 777,9** тыс. рублей, что составляет **33,3**% годовых плановых назначений;

9.2. по отношению к девяти месяцам 2018 года наблюдается динамика увеличения поступления налоговых доходов на **6 152,1** тыс. рублей и увеличения неналоговых доходов на **1 601,7** тыс. рублей.

Исполнение годового плана по налоговым доходам составило **65,3**%, по неналоговым доходам **68,8**%;

9.3. общий объем доходов бюджета за девять месяцев 2019 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличился на **62 759,2** тыс. рублей, за счет увеличения безвозмездных поступлений;

9.4. за девять месяцев 2019 года расходы исполнены в сумме **176 440,1** тыс. рублей или **39,4**% утвержденных годовых плановых назначений, в сравнении с аналогичным периодом 2018 года исполнение по расходам увеличилось на **35 019,2** тыс. рублей.

10. Собственные доходы, поступление которых за девять месяцев 2019 года составило менее **75**%:

- налог на доходы физических лиц – **70,2**%;

- налог на имущество физических лиц – **31,4**%;

- земельный налог с организаций – **60,6**%;

- аренда имущества – **19,9**%;

- доходы от реализации иного имущества - **13,6**%.

11. Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности городского поселения при плане в объеме **5 000,0** тыс. рублей за девять месяцев 2019 года поступили в сумме **677,5** тыс. рублей, что привело к низкому исполнению годового плана по собственным доходам.

12. В течении девяти месяцев 2019 года своевременно не внесены изменения в решение о бюджете городского поселения на 2019 год по полученным сверх плана поступлениям в сумме **4 422,3** тыс. рублей, в том числе:

- собственные доходы в сумме **714,0** тыс. рублей;

- безвозмездные поступления в сумме **3 708,3** тыс. рублей.

Поступление доходов в объеме выше запланированного свидетельствует о занижении плановых показателей по доходам и недостоверном планировании поступлений по доходам за девять месяцев 2019 года.

В предоставленной пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за девять месяцев 2019 года обоснования и пояснения по данному факту не имеются.

В заключениях Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на отчёт об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области неоднократно указывалось на превышение планируемых поступлений, утвержденных решением о бюджете, зачисляемых в бюджет городского поселения.

Кроме того, Контрольно – ревизионной комиссией неоднократно было предложено своевременно вносить изменения в решение о бюджете городского поселения по полученным сверх плана поступлениям.

Однако, при последующих вносимых изменениях в решение Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 25.12.2018 №128 «О бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», в течении девяти месяцев 2019 года, соответствующие изменения не вносились, то есть доходы не увеличены на фактические суммы поступивших сверх плана поступления.

Неисполнение требований и предложений по результатам экспертно-аналитических мероприятий свидетельствует об отсутствии механизма исполнения предложений и рекомендаций Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, при котором необходимо устранять нарушения и недостатки.

13. Согласно данным пояснительной записки к отчету об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за девять месяцев 2019 года, предоставленной финансовым управлением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, уточненные годовые назначения по расходам составили в сумме **544 616,1** тыс. рублей.

В соответствии с п.3 ст. 217 БК РФ в сводную бюджетную роспись могут быть внесены изменения в соответствии с решениями руководителя финансового органа (руководителя органа управления государственным внебюджетным фондом) без внесения изменений в закон (решение) о бюджете.

В ходе подготовки заключения на отчет об исполнении бюджета городского поселения сводная бюджетная роспись с соответствующими изменениями не предоставлена, в пояснительной записке не даны пояснения и обоснования о необходимости внесения соответствующих изменений в сводную бюджетную роспись.

Таким образом, при фактическом исполнении бюджета за девять месяцев 2019 года по расходам в сумме **176 440,1** тыс. рублей к уточненным годовым плановым назначениям в сумме **544 616,1** тыс. рублей, процент исполнения бюджета по расходам составит **32,4**% от плана, что свидетельствует о низком исполнении бюджета по расходам за девять месяцев 2019 года (менее **50**%).

14. Расходы бюджета, исполнение которых за девять месяцев 2019 года составило менее **75,0**%:

- общегосударственные вопросы – **69,5**%;

- национальная экономика – **61,1**%;

- жилищно-коммунальное хозяйство – **27,4**%;

- образование – **30,3**%;

- средства массовой информации – **40,5**%;

- обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга – **43,3**%.

15. Согласно данных пояснительной записки к отчету об исполнении бюджета за девять месяцев 2019 года кассовое исполнение муниципальных программ составило **156 463,6** тыс. рублей или **36,7**% утвержденных годовых плановых назначений.

Общий объем финансирования муниципальных программ составляет **88,7**% в структуре всех расходов бюджета городского поселения за девять месяцев 2019 года (**176 440,1** тыс. рублей).

16. При анализе исполнения муниципальных программ, объемов их финансирования за девять месяцев 2019 года установлено, что расходы на реализацию всех муниципальных программ исполнены на уровне менее **75,0**%.

17. За девять месяцев 2019 года отмечено низкое освоение бюджетных средств по 7 муниципальным программам из 13:

- МП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» - **13,1**%;

- МП «Информатизация Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» - **39,6**%;

- МП «Разработка проекта Генерального плана и корректировка Правил землепользования и застройки территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» - **18,5**%;

- МП «Вязьма-город воинской славы» - **47,8**%;

- МП «Создание условий для обеспечения качественными услугами коммунального хозяйства населения Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» - **2,2**%;

- МП «Благоустройство территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» - **48,9**%;

- МП «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Вяземского городского поселения» - **32,0**%.

Недостаточное финансирование муниципальных программ за девять месяцев 2019 года не позволяет в полной мере реализовать их мероприятия.

Недостаточный уровень исполнения программных расходов может привести к не достижению целей муниципальных программ и не выполнению запланированных мероприятий в 2019 году.

18. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено, что в муниципальные программы и непрограммные расходы внесены изменения без внесения соответствующих изменений в решение о бюджете, а именно:

а) по муниципальным программам:

- МП «Разработка проекта Генерального плана и корректировка Правил землепользования и застройки территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области», плановые назначения уменьшены на **400,0** тыс. рублей;

- МП «Вязьма-город воинской славы», плановые назначения увеличены на **600,0** тыс. рублей;

- МП «Содержание автомобильных дорог и инженерных сооружений на них в границах Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области», плановые назначения увеличены на **2 584,8** тыс. рублей;

- МП «Создание условий для обеспечения качественными услугами коммунального хозяйства населения Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области», плановые назначения уменьшены на **2 806,9** тыс. рублей;

- МП «Обеспечение мероприятий в области жилищного хозяйства на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области», плановые назначения увеличены на **5,1** тыс. рублей;

- МП «Благоустройство территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области», плановые назначения уменьшены на **1 848,9** тыс. рублей;

- МП «Формирование современной городской среды на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области», плановые назначения увеличены на **85 000,0** тыс. рублей;

б) по непрограммным расходам:

- плановые расходы на содержание Совета депутатов уменьшены на **62,0** тыс. рублей;

- расходы за счет средств резервного фонда Администрации Смоленской области в решении о бюджете не предусмотрены, увеличение составило **570,0** тыс. рублей;

- расходы на софинансирование за счет средств местного бюджета в решении о бюджете не предусмотрены, увеличение составило **63,3** тыс. рублей;

- плановые расходы на исполнение судебных актов увеличены на **12 513,4** тыс. рублей;

- плановые расходы на выплаты денежного поощрения «Почетному гражданину города Вязьма» увеличены на **62,0** тыс. рублей.

Таким образом, согласно пояснительной записки, без внесения соответствующих изменений в решение о бюджете, плановые расходы бюджета составили в сумме **544 622,1** тыс. рублей, что на **96 280,9** тыс. рублей больше, чем утверждено в решении о бюджете, а именно:

- расходы по муниципальным программам составили в сумме **509 279,8** тыс. рублей, что на **83 134,2** тыс. рублей больше, чем в решении о бюджете;

- по непрограммным расходам составили в сумме **35 342,3** тыс. рублей, что на **13 146,7** тыс. рублей больше, чем в решении о бюджете.

19. Согласно пояснительной записки к отчету об исполнении бюджета Вяземского городского поселения за девять месяцев 2019 года непрограммные расходы исполнены в сумме **19 976,5** тыс. рублей, что составляет **90,0**% годовых плановых назначений.

20. Расходы на исполнение судебных актов за девять месяцев 2019 года составили в сумме **11 402,9** тыс. рублей, что составляет **57,1**% всех непрограммных расходов или **51,6**% годовых плановых назначений (**22 108,9** тыс. рублей).

21. В нарушение п.15 Положения от 16.02.2015 №184 отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда не предоставлен, в пояснительной записке не расшифрованы мероприятия, на которые направлялись средства резервного фонда, с указанием сумм использованных средств по каждому мероприятию.

22. В нарушение п.11 Порядка о дорожном фонде от 24.04.2018 №39 в составе бюджетной отчетности об исполнении бюджета городского поселения за девять месяцев 2019 года не предоставлен отчёт об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда.

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

1. Совету депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области по результатам рассмотрения отчёта об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за девять месяцев 2019 года, принять отчет к сведению, с учетом замечаний, указанных Контрольно-ревизионной комиссией в настоящем заключении.

2. Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области:

- внести изменения в решение о бюджете городского поселения в доходную и расходную части бюджета;

- предоставить обоснования факта невнесения изменений в решение Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 25.12.2018 №128 «О бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (с изменениями), по доходам в сумме **4 422,3** тыс. рублей, фактически поступившим сверх плана за девять месяцев 2019 года;

- предоставить обоснования и подтверждающие документы увеличения расходной части бюджета на **96 280,9** тыс. рублей;

- при составлении и предоставлении отчетов об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области соблюдать требования Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Настоящее заключение составлено в 3-х экземплярах:

Один экземпляр для Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области. Направляется с сопроводительным письмом.

Один экземпляр для Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области. Направляется с сопроводительным письмом.

Один экземпляр остается в Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

Аудитор Контрольно-ревизионной

комиссии муниципального образования

«Вяземский район» Смоленской Н.С. Смирнова